

# 2022 年度孟津区常袋镇 农产品集体经济项目 绩效评价报告

项目单位：洛阳市孟津区乡村振兴局

委托单位：洛阳市孟津区财政局

评价机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

制定日期：2022 年 11 月



## 报告编制说明

受洛阳市孟津区财政局委托，河南昭元绩效评价咨询有限公司于2022年11月对2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目进行绩效评价，根据委托方的要求，我司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自孟津区财政部门和项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循洛阳市孟津区财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向洛阳市孟津区财政局报送，未经洛阳市孟津区财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

职务	姓名	职称	专业	质量控制
主要负责人	陈翠莹	会计师	会计学	三级审核
项目负责人	胡素敏	高级经济师	经济管理	二级审核
编制人员名单	于旭磊	房地产经济师 房地产估价师	经济学类其他专业	一级审核
	郭良雨	一级注册建造师	项目管理	参评组员

河南昭元绩效评价咨询有限公司

**2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效评价总览表**

一、项目预算资金安排和使用情况				
项目名称：2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目				
实施单位：洛阳市孟津区乡村振兴局				
年度预算资金安排	360 万元			
年度实际支出	349.738 万元			
二、项目绩效目标				
建设 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库，每年增加村集体经济收入 21.6 万元，带动常袋镇 18 个村集体经济发展和脱贫户 697 户和监测对象 97 户增收。				
三、实施成效和主要经验做法				
<p>1. 明确责任、强化组织，合理使用资金。一是成立领导小组。确保项目各环节如期有序推进；二是明确职责分工；三是在项目实施过程中严格按照项目管理和经费管理规定执行，严格招投标管理，合理控制成本、使用资金；四是按照程序申请拨付资金，程序合规，监督到位，资金使用安全有效。</p> <p>2. 建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收。建立帮扶机制，以村集体经济为龙头，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，委托运营公司经营，收益差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户、监测对象增收和村集体经济发展。</p>				
四、主要问题及有关建议				
<p>主要问题：一是项目投入运营进度缓慢；二是项目管理制度不够健全；三是部分绩效指标设置不够清晰，难以考核。</p> <p>有关建议：一是加快项目投入运营进度；二是健全项目管理制度；三是合理设置绩效指标，提高绩效自评工作质量。</p>				
五、综合评价得分和等级				
一级指标	分值	有效分值	得分	得分率（得分/有效分值）
决策	15	15	14.40	96.00%
过程	25	25	21.25	85.00%
产出	30	24	24.00	100.00%
效益	30	30	28.66	95.53%
合计	100	94	88.31	93.95%
总得分	百分制赋分法 公式：总得分/有效权重*100		93.95	93.95%
评价结果等级：优				

# 目 录

一、概述 .....	- 1 -
(一) 项目单位基本情况 .....	- 1 -
(二) 项目基本情况 .....	- 2 -
(三) 项目资金情况 .....	- 4 -
(四) 组织及管理 .....	- 4 -
(五) 项目绩效目标 .....	- 6 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 7 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	- 7 -
(二) 绩效评价依据 .....	- 9 -
(三) 评价指标体系 .....	- 10 -
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	- 13 -
(五) 绩效评价工作过程 .....	- 14 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 17 -
四、绩效评价分析 .....	- 18 -
(一) 项目决策情况分析 .....	- 18 -
(二) 项目过程情况分析 .....	- 22 -
(三) 项目产出情况分析 .....	- 24 -
(四) 项目效益情况分析 .....	- 29 -
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	- 33 -

(一) 主要经验及做法 .....	- 33 -
(二) 存在的问题 .....	- 34 -
六、意见和建议 .....	- 35 -
(一) 加快项目投入运营进度 .....	- 35 -
(二) 健全项目管理制度 .....	- 35 -
(三) 合理设置绩效指标，提高绩效自评工作质量 .....	- 36 -
七、其他需要说明的问题 .....	- 37 -
八、附件 .....	- 37 -
附件：绩效评价指标体系得分表 .....	- 38 -

# 绩效评价报告摘要

## 一、基本情况

为发展壮大村集体经济、促进村集体经济增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现乡村振兴良好开局，针对常袋镇村级集体经济基础薄弱现状，结合常袋镇区位条件和发展规划，经过认真研究谋划，决定实施 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目，通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村村集体经济发展，带动群众增收致富，进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目采用申报财政衔接补助资金 360 万元，采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建设地点为洛阳市孟津区常袋镇赵沟村。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、排水工程、绿化工程等其他项目。

## 二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分为 93.95 分，评价等级为“优”。

项目采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、排水工程、绿化工程等其他项目。用于石榴残次果

等农产品加工，石榴浓缩汁可供饮品食品企业，增加石榴产业效益，带动常袋镇 18 个村村集体经济增收，从而壮大村集体经济，带动常袋镇石榴特色种植业发展。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是项目投入运营进度缓慢；二是项目管理制度不够健全；三是部分绩效指标设置不够清晰，难以考核。

### **三、主要经验及做法**

#### **（一）明确责任、强化组织，合理使用资金**

一是成立领导小组。由镇长任组长，分管乡村振兴的班子成员任副组长，成员包括相关职能部门和项目实施单位负责人，确保项目各环节如期有序推进；二是明确职责分工。项目由常袋镇人民政府负责组织实施，相关分管乡村振兴的班子成员负责摸底调查、任务落实、跟踪管理；常袋镇乡村振兴办公室负责项目管理、资料收集等工作；财政、纪检负责资金监督、督促检查、项目验收等；三是在项目实施过程中严格按照省、市、区有关项目管理和经费管理规定执行，严格招投标管理，合理控制成本、使用资金；四是孟津区常袋镇人民政府按照程序申请拨付资金，程序合规，监督到位，资金使用安全有效。

#### **（二）建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收**

在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，

以村集体经济为龙头，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过党政联席会差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

#### **四、主要问题**

##### **（一）项目投入运营进度缓慢**

2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目于 2022 年 6 月 20 日开工，2022 年 9 月 20 日完工并通过验收，于 2022 年 11 月 15 日，项目才进行正式移交，由孟津区常袋镇人民政府与洛阳荣驰建筑工程有限公司签订移交管理协议。项目实施方案显示，该项目计划于 2022 年 9 月建立健全相关档案资料，进入项目运行。目前项目已经完工并办理移交手续，但暂未投入运营使用，项目投入运营进度较为缓慢。

##### **（二）项目管理制度不够健全**

一是实施单位孟津区常袋镇人民政府在项目实施过程中，未针对该项目制定施工过程管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度，项目管理制度不够健全；二是未制定长效运营监督管理机制，在项目后续运营中持续进行监督管理。



### **(三) 部分绩效指标设置不够清晰，难以考核**

该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分指标不够准确、清晰，难以衡量。一是设置数量指标为“项目所在乡村贫困人口加入合作社、村集体经济组织人数”，该指标设置不够准确，未针对项目具体实施内容进行量化设置；二是设置社会效益指标为“带动贫困户、边缘户 $\geq$ 794户”，该指标设置不够清晰完整；三是设置可持续指标为“带动产业发展1个”，该指标不够清晰，后期难以进行考核。

## **五、有关建议**

### **(一) 加快项目投入运营进度**

一是目前项目已经完工验收并办理移交手续，孟津区常袋镇人民政府应当保障成立工作组，加快项目投入运营进度，与专业运营公司签订委托经营协议，并加强项目监管和项目运营维护，保证项目能够长期发挥效益；二是孟津区常袋镇人民政府与各村应尽快制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

### **(二) 健全项目管理制度**

一是在项目实施过程中，应当针对具体项目制定符合该项目施工过程的管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度

度等；二是应当制定长效运营监督管理机制，在项目后续运营中持续对项目进行监督管理，提高后续资金使用效益；三是应当对以往建立的各种制度进行重新梳理，对已不适用的制度要进行重新制定，对交叉重叠、相互矛盾的制度要进行重新整合，对有缺陷、有漏洞的制度要进行不断完善，填补制度建设的空白；四是项目业务管理制度应当遵守相关法律法规和业务管理规定，当项目发生变动后，应当为其制定新的工作计划及实施方案等。

### **（三）合理设置绩效指标，提高绩效自评工作质量**

在设置绩效指标时，应当将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，在设置绩效目标时，应当将绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。所设置的绩效目标及绩效指标应当与实际工作内容具有相关性，应当与项目目标任务数或计划数相对应。就该项目设置的绩效目标而言，有以下几点建议：1. 因项目实施内容为新建2000平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建议对农产品仓储物流加工仓库的建设工作完成情况进行考核，将产出数量指标设置为“农产品仓储物流加工仓库建设完成率”及“配套工程建设完成率”等指标。若在公益岗农户上岗前进行规范化管理、技术指导等专业化培训，建议增加数量指标“培训工作完成率”，全面考核培训工作的完成情况；2. 产出质量指标应当对数量指标进行全面考核，建议对项目验收情况进行考核，将质量指标设置“验收合

格率”指标等；3. 产出时效指标用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度，建议时效指标增加“工程建设完成及时率”“村集体经济收益分配及时率”等；4. 社会效益指标可针对前期宣传效果设置“政策知晓率”指标，针对施工过程安全状况设置“安全事故和施工投诉情况”指标，针对项目帮扶机制可设置“就业机会增长情况”指标；5. 针对工程可使用年限将可持续指标设置为“预计使用年限”等，考察项目实施对项目新建车间使用年限的可持续影响；6. 将满意度指标设置为具体的受益对象满意度指标。

# 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目

## 绩效评价报告

河南昭元绩效评价咨询有限公司受洛阳市孟津区财政局（以下简称“区财政局”）委托，根据《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）和《洛阳市孟津区财政局 关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）要求，对2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效益等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效评价报告》。

### 一、概述

#### （一）项目单位基本情况

洛阳市孟津区乡村振兴局前身为孟津县农业综合（扶贫）开发办公室，2019年1月纳入政府组成部门序列，内设综合股、项目股、督查考评股3个股室，下设信息服务中心（加挂产业扶贫服务中心牌子）。2019年申请创建成功县级文明单位。2021年6月，区扶贫开发办公室整建制转为区乡村振兴局，是孟津区政府工作部门，为正科级单位。主要职能是：

1.贯彻落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作政策；

2.制定乡村振兴规划、年度计划、目标任务并组织实施，统筹推进实施乡村振兴战略的有关具体工作；

3.参与全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接财政专项资金分配方案制定，配合检查衔接资金的使用等；

4.统筹协调行业部门助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，组织开展“两不愁三保障”巩固情况“回头看”；

5.负责统筹推进乡村振兴建设；

6.负责组织协调乡村治理工作；

7.负责组织全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的督查巡查工作，中央和省市督查巡查的对接联络、督促整改事项落实；

8.负责巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴方面网络舆情监控和群众信访工作的受理、督办。

## **（二）项目基本情况**

### **1.项目背景及目的**

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任

务，是新时代“三农”工作的总抓手。

为发展壮大村集体经济、促进村集体经济增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果，实现乡村振兴良好开局，针对常袋镇村级集体经济基础薄弱现状，结合常袋镇区位条件和发展规划，经过认真研究谋划，决定实施 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目，通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村村集体经济发展，带动群众增收致富，进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

## **2.主要内容**

2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目采用申报财政衔接补助资金 360 万元，采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建设地点为洛阳市孟津区常袋镇赵沟村。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、给排水工程、绿化工程等其他项目。

截至评价时段，2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等已于 2022 年 9 月 20 日建设完毕并通过验收，目前未投入运营使用。

## **3.实施情况**

2022 年 6 月 14 日，项目开标。由评标委员会按照相应的评标标准和办法，出具评标报告。

2022年6月17日，向洛阳荣驰建筑工程有限公司发送中标通知书。同日，洛阳市孟津区常袋镇人民政府与中标单位签订施工合同。

2022年6月20日，项目开工。

2022年9月20日，项目完工并通过验收。

2022年11月15日，项目进行正式移交，由洛阳市孟津区常袋镇人民政府与洛阳荣驰建筑工程有限公司签订移交管理协议。

截至评价日，该项目未正式运营并投入使用。

### **（三）项目资金情况**

#### **1. 预算安排**

2022年孟津区常袋镇农产品集体经济项目预算为360万元，项目中标价格为347.3万元。工程已竣工验收并由第三方进行决算评审，决算价格为349.738万元。截至2021年11月30日，该项目已支付349.738万元。

#### **2. 预算执行**

截至绩效评价日，资金到位349.738万元，资金到位率100%，累计执行数349.738万元，预算执行率100%。

### **（四）组织及管理**

#### **1. 相关方职责**

工作组根据项目实际情况，梳理出各方职责如下：

**表 1-1 项目相关方主要职责**

序号	相关方名称	主要职责
1	洛阳市孟津区乡村振兴局	项目主管单位；牵头开展 2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目建设工作。负责批复项目预算、对项目实施过程进行监督管理等。
2	洛阳市孟津区财政局	负责对预算资金进行安排、拨付、管理及监督。接受预算部门的预算申请并审核下发，对预算执行部门提出的款项拨付申请，科室领导、分管领导审核，按程序拨付资金。
3	洛阳市孟津区常袋镇人民政府	项目实施单位；负责组织实施 2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目建设工作。负责编制项目预算，制定项目总体计划；负责编制项目实施方案；负责资金的分配与使用；负责组织项目招投标；对项目实施过程进行监督管理；负责组织进行项目验收等；成立工作组负责项目运营。
4	洛阳市孟津区常袋镇乡村振兴办公室	项目管理、资料收集等。
5	中潮博雅工程设计	项目设计单位；具体负责本项目设计工作。
6	洛阳荣驰建筑工程有限公司	项目施工单位；根据项目设计及招标方要求，主要负责本项目工程的施工工作。
7	河南泾渭工程管理有限公司孟津区分公司	项目监理单位；负责根据项目建设计划，对施工单位工作情况进行监理。

## 2.项目管理流程

2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目由洛阳市孟津区乡村振兴局作为主管单位，洛阳市孟津区常袋镇人民政府负责组织实施，委托中潮博雅工程设计进行项目工程设计，由中标单位洛阳荣驰建筑工程有限公司进行项目工程建设，由河南泾渭工程管理有限公司孟津区分公司对施工单位工作情况进行监理。项目的实施将严格按照计划进行实施和控制，项目于 2022 年 6 月 20 开工，2022



年 9 月 20 日完工，目前项目已经完工并办理移交手续，但暂未投入运营使用。

### **3.资金管理**

2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目资金支付根据监理出具的资金支付审核意见，由洛阳荣驰建筑工程有限公司提出付款申请至洛阳市孟津区常袋镇人民政府，经项目主管单位洛阳市孟津区乡村振兴局审核后上报至洛阳市孟津区财政局，洛阳市孟津区财政局以财政直接支付方式直接支付至洛阳荣驰建筑工程有限公司。项目实施过程中严格按照省、市有关项目管理和经费管理规定执行，合理控制成本、使用资金。

#### **（五）项目绩效目标**

##### **1.总体目标**

建设 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库，每年增加村集体经济收入 21.6 万元，带动常袋镇 18 个村集体经济发展和脱贫户 697 户和监测对象 97 户增收。

##### **2.阶段性目标**

项目单位针对该项目填报了绩效目标申报表，具体绩效指标见下表：

**表 1-2 项目绩效目标申报表**

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	项目所在乡村贫困人口加入合作社、村集体经济组织人数	794 户
	质量指标	项目收益中村集体分配比例	30%
		项目收益中贫困户分配比例	70%
	时效指标	8 月份完工验收率	100%
	成本指标	项目投资成本	360 万
效益指标	经济效益指标	增加村集体经济收入	21.6 万元每年
	社会效益指标	带动贫困户、边缘户	≥794 户
	可持续影响指标	带动产业发展	≥1 个
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效，结合项目特点，制定 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付各环节进行评价，剖析 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目是否在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问

题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供切实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断孟津区乡村振兴局项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目的产出和效益情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

（3）通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## **2.评价对象及范围**

根据洛阳市孟津区财政局绩效评价工作要求和项目单位提供的财务决算资料等相关内容，确定本次评价对象为 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目，涉及财政资金 349.738 万元。

从项目实施流程角度看，评价范围包括项目决策过程到项目产生效益的全过程。从时间维度来看，评价范围涵盖 2022 年 4 月至

评价日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

## **（二）绩效评价依据**

1.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

3.《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

4.《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

5.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）；

6.《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

7.《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）；

8.《洛阳市孟津区财政局 关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）；

9.其他相关制度和文件。

### **（三）评价指标体系**

#### **1.指标体系选取**

参考相关文件要求，结合国家、河南省、洛阳市、孟津区的相关规定，按照“决策—过程—产出一效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由 4 大类组成，包括 4 项一级指标、13 项二级指标和 27 项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、相关文件、问卷调查等。

#### **2.指标体系构成**

**决策：**占权重分 15 分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等角度进行考察。

**过程：**占权重分 25 分，用于考察项目的资金管理和组织实施。本项目重点从资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性等方面进行考察。

**产出：**占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本四个角度进行考察。

效益：占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从社会效益、经济效益、可持续影响及满意度四个角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见下表：

**表 2-1 项目指标体系表**

一级指标	标准分值	二级指标	标准分值	三级指标	标准分值
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2
				A102 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	4	A201 绩效目标合理性	2
				A202 绩效指标明确性	2
		A3 资金投入	6	A301 预算编制科学性	3
				A302 资金分配合理性	3
B 过程	25	B1 资金管理	12	B101 资金到位率	3
				B102 预算执行率	3
				B103 资金使用合规性	6
		B2 组织实施	13	B201 管理制度健全性	5
				B202 制度执行有效性	8
C 产出	30	C1 产出数量	8	C101 农产品仓储物流加工 仓库建设完成率	8
		C2 产出质量	10	C201 工程验收合格率	6
				C202 项目收益中贫困户分 配比例达标率	2

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值		
		C3 产出时效	8	C203 项目收益中村集体分配比例达标率	2		
				C301 工程建设完成及时率	3		
				C302 验收及时性	3		
				C303 村集体经济收益分配及时率	2		
		C4 产出成本	4	C401 实际成本与目标成本匹配程度	4		
D 效益	30	D1 经济效益	4	D101 村集体经济收入增加	2		
				D102 带动脱贫户和监测对象增收	2		
		D2 社会效益	10	D201 政策知晓率	4		
				D202 安全事故和施工投诉情况	3		
				D203 就业机会增长情况	3		
		D3 可持续影响	8	D301 长效机制建设完备性	4		
				D302 预计可使用年限	4		
		D4 满意度	8	D401 受益村集体、脱贫户及监测对象满意度	8		
		整体评价	100		100		100

### 3.分值评价标准

根据《洛阳市孟津区财政局 关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 6 个办法的通知》（孟财〔2021〕16 号）并结合孟津区财政局绩效评价工作的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见下表：

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-89	良
3	60-79	中
4	0-59	差

#### (四) 绩效评价原则、评价方法和标准

##### 1.绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由区级财政部门、区级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

##### 2.绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效益、历史与当期



情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效益的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效益进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。根据项目特点，此次采用因素分析法、公众评判法。

### **3.绩效评价标准**

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

#### **(五)绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交

三个阶段。

### 1.评价准备阶段

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据《洛阳市孟津区财政局 关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（孟财〔2021〕16号）并结合区财政局的工作要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交洛阳市孟津区财政局，并最终按财政局意见修改定稿。

## **2.现场实施阶段**

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

## **3.评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论，并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交区财政局。评价组根据孟津区财政局意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

依据《洛阳市孟津区财政局 关于印发〈洛阳市孟津区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 6 个办法的通知》（孟财〔2021〕16 号）并结合区财政局的工作要求，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为 93.95 分，项目评价等级为“优”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件 1。

表 3-1 指标得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
有效分值	15	25	24	30	94
得分	14.4	21.25	24	28.66	88.31
得分率	96.00%	85.00%	100.00%	95.53%	93.95%
百分制赋分法	公式：总得分/有效权重*100				93.95

基于以上绩效分析和评价结果，2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目效益得到较好实现。项目采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、给排水工程、绿化工程等其他项目。用于石榴残次果等农产品加工，石榴浓缩汁可供饮品食品企业，增加石榴产业效益，带动常袋镇 18 个村村集体

经济增收，从而壮大村集体经济，带动常袋镇石榴特色种植业发展。

在绩效评价过程中，也发现了一些薄弱环节和问题：一是项目投入运营进度缓慢；二是项目管理制度不够健全；三是部分绩效指标设置不够清晰，难以考核。

## 四、绩效评价分析

### （一）项目决策情况分析

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 14.4 分，得分率 96.00%。

#### 1.项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”2 个三级指标，总分值 5 分，综合评分 5 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A1 项目立项	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	2
	A102 立项程序	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立；	3	3

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	规范性	②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。 具备要素①②，分别得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。		

### **A101 立项依据充分性：**

2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与孟津区乡村振兴局部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；不存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。符合评价要点①②③④⑤，该指标得满分。

### **A102 立项程序规范性：**

2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目事前经过必要的可行性研究，审批文件、材料均符合相关要求，符合要点①②③，该指标得满分。

## **2.绩效目标**

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”2 个三级指标，总分值 4 分，综合评分 3.4 分。

**表 4-2 绩效目标指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
------	------	-----------	------	----

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A2 绩效目标	A201 绩效目标 合理性	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③④，分别得到指标分值的20%。	2	2
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且指标设置完整； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到本指标权重分值的40%；具备得分要素②③，各得到本指标权重分值的30%。	2	1.4

### **A201 绩效目标合理性：**

该项目已分别设置绩效目标申报表，绩效总体目标与预算确定的资金量相匹配，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，均为新建农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，项目预期产出和效果符合标准。该指标得满分。

### **A202 绩效指标明确性：**

通过对项目绩效目标申报表行分析，得知该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分指标不够准确、清晰，难以衡量，如社会效益指标为“带动贫困户、边缘户 $\geq 794$ 户”，该指标不够清晰完整，可持续指标为“带动产业发展1个”，该指标不够清晰、难以考核。与项目目标任务数或计划数相对应。符合要

点①③，不符合要点②，该指标得 1.4 分。

### 3.资金投入

下设“预算编制科学性”及“资金分配合理性”2个三级指标，总分值6分，综合评分6分。

**表 4-3 资金投入指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A3 资金投入	A301 预算编制科学性	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到本指标权重分值的 25%	3	3
	A302 资金分配合理性	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	3	3

#### **A301 预算编制科学性：**

项目预算编制经过设计测算和评审，预算额度测算依据充分，与实际内容匹配，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配，符合要点①②③④。该指标得满分。

#### **A302 资金分配合理性**

项目预算资金分配按照项目实际工程量来进行测算，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，符合要点①②。该指标得满分。



## (二) 项目过程情况分析

过程指标包括 2 个二级指标以及 5 个三级指标，总分值 25 分，得 21.25 分，得分率为 85%。

### 1. 资金管理

下设“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”3 个三级指标，总分值 12 分，综合评分 12 分。

表 4-4 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B1 资金管理	B101 资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100% 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，不得分。	3	3
	B102 预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 得分=指标分值×预算执行率。	3	3
	B103 资金使用合规性	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。但不符合要素③或④指标得分为 0 分。	6	6

#### B101 资金到位率：

项目预算金额 360 万元，实际支出 349.738 万元，实际到位 349.738 万元，资金到位率 100%。该指标得满分。

### **B102 预算执行率：**

项目到位金额 349.738 万元，实际支出 349.738 万元，预算执行率 100%。该指标得满分。

### **B103 资金使用合规性：**

根据上报材料和评价组抽查，项目单位资金使用严格遵从相关财务规定，资金的结算报销均有完整的审批程序和手续，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④，该指标得满分。

## **2.组织实施**

下设“管理制度健全性”和“制度执行有效性”2个三级指标，总分值 13 分，综合评分 9.25 分。

**表 4-5 组织实施指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 组织实施	B201 管理制度健全性	评价要点： 项目实施过程中，相关单位应建立以下制度及措施： ①完整有效的施工过程管理； ②项目实施过程监控管理制度； ③单位内部或参照上级的档案管理制度； ④单位制定后期工程运行维护制度。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	5	1.25
	B202 制度执行有效性	评价要点： ①严格按照项目实施方案或工作计划的内容开展工作； ②项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档，合同内容要素完整；	8	8

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		③资金按照规定拨付条件执行； ④根据项目实施管理制度开展全年工作； 具备一个得分要素，得到本指标权重分值的25%。		

### **B201 管理制度健全性：**

在项目实施过程中，未针对该项目制定施工过程管理方案，不符合要点①；未制定项目实施过程监控管理制度，不符合要点②；未制定项目档案管理制度，不符合要点③；已制定后期工程运行维护制度，符合要点④。根据评分规则，该指标得 1.25 分。

### **B202 制度执行有效性：**

根据相关资料和访谈，工程施工过程中，严格按照相关流程进行实施，符合要点①；项目合同内容要素规范完整，符合要点②；项目资金在实际支付时，第一笔于 2022 年 7 月 1 日预付了 60% 工程款，即 208.38 万元，第二笔于 2022 年 8 月 25 日支付了 15% 工程款，即 52.095 万元，第三笔于 2022 年 11 月 16 日支付了 89.263 万元（含 3% 质保金），项目款严格按照施工进度进行支付，按照规定“政府采购类项目不留质保金”，因此在与施工单位签订了补充协议、进行了质量保证的基础上，将质保金随同尾款一并支付，符合要点③；根据项目实施管理制度开展全年工作，符合要点④。根据评分规则，该指标得满分。

### **（三）项目产出情况分析**

产出指标包含 4 个二级指标以及 8 个三级指标，总分值 30 分，有效分值为 24 分，得分为 24 分，得分率 100.00%。

### 1.产出数量

下设“农产品仓储物流加工仓库建设完成率”1 个三级指标，总分值 8 分，综合评分 8 分。

**表 4-6 产出数量指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C1 产出数量	C101 农产品仓储物流加工仓库建设完成率	评价要点： 农产品仓储物流加工仓库建设完成率=（实际建设数/计划建设数）×100%。 实际建设数：项目期内实际建设情况； 计划建设数：按照项目实施方案计划新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等。 得分等于标准分值×农产品仓储物流加工仓库建设完成率。	8	8

#### **C101 农产品仓储物流加工仓库建设完成率：**

根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，农产品仓储物流加工仓库建设工程已按计划建设完成，并已移交。农产品仓储物流加工仓库建设完成率为 100%，根据评分规则，该指标得满分。

### 2.产出质量

下设“工程验收合格率”“项目收益中贫困户分配比例达标率”“项目收益中村集体分配比例达标率”3 个三级指标，总分值 10 分，有效分值为 6 分，综合评分 6 分。

表 4-7 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	有效 分值	得分
C2 产出质量	C201 工程验收合格率	评价要点： 依据项目实施方案和设计要求，农产品仓储物流加工仓库建设工程全部验收合格，则工程验收合格率为 100%；每有一项工程未完成验收或验收未通过，验收合格率扣减 25%。 指标得分=工程验收合格率×权重分值。	6	6	6
	C202 项目收益中贫困户分配比例达标率	评价要点： 项目收益中贫困户分配比例达到计划标准，得满分；否则不得分。	2	/	/
	C203 项目收益中村集体分配比例达标率	评价要点： 项目收益中村集体分配比例达到计划标准，得满分；否则不得分。	2	/	/

**C201 工程验收合格率：**

根据项目竣工验收报告、评审验收资料等，农产品仓储物流加工仓库建设工程已完成验收，验收全部合格，工程验收合格率 100%，根据评分规则，该指标得满分。

**C202 项目收益中贫困户分配比例达标率：**

根据项目实施方案及项目绩效目标申报表，项目建成后，项目收益中贫困户分配比例为 70%，因农产品仓储物流加工仓库建设完成但暂未投入使用，无收益分配，因此项目收益中贫困户分配比例无法衡量。为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。

### C203 项目收益中村集体分配比例达标率：

根据项目实施方案及项目绩效目标申报表，项目建成后，项目收益中村集体分配比例为 30%，因农产品仓储物流加工仓库建设完成但暂未投入使用，无收益分配，因此项目收益中贫困户分配比例无法衡量。为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。

### 3.产出时效

下设“工程建设完成及时率”“验收及时率”“村集体经济收益分配及时率”3个三级指标，总分值8分，有效分值6分，综合评分6分。

表 4-8 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	有效 分值	得分
C3 产出时效	C301 工程建设完成及时率	评价要点： 以项目竣工日期作为该指标得分依据。根据项目合同和施工组织方案，项目计划工期 90 日历天。 得分：如果按照合同要求及时完工，指标得满分；否则不得分。	3	3	3
	C302 验收及时率	评价要点： 在规定时间内验收完成，得 100% 权重分，每晚 1 天扣除 2% 权重分，直至扣完为止。	3	3	3
	C303 村集体经济收益分配及时率	评价要点： 在规定时间内分配，得 100% 权重分，每晚 1 天扣除 2% 权重分，直至扣完为止。	2	/	/

### C301 工程建设完成及时率：

根据项目合同，项目计划完工时间为 2022 年 9 月 20 日，截至

评价时段，2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等已于 2022 年 9 月 20 日建设完毕并通过验收，工程建设完成及时率为 100%。该指标得满分。

### **C302 验收及时率：**

根据项目监理报告及验收报告等，项目于 2022 年 9 月 20 日建设完毕并通过验收，验收及时率为 100%。该指标得满分。

### **C303 村集体经济收益分配及时率：**

根据项目实施方案，项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过党政联席会差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案。因项目建设完成但暂未投入使用，无收益分配，因此村集体经济收益分配的时效性无法衡量。为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。

## **4.产出成本**

下设“实际成本与目标成本匹配程度”1 个三级指标，总分值 4 分，综合评分 4 分。

**表 4-9 产出成本指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C4 产出成本	C401 实际成本与目标成本匹配程度	评价要点： ①成本支出内容与项目实施紧密相关； ②成本支出金额不超过对应项目预算； 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	4	4

### C401 实际成本与目标成本匹配程度：

该项目成本支出内容为农产品仓储物流加工仓库建设工程，与项目实施紧密相关，符合评价要点①；项目成本支出为 349.738 万元，项目预算为 360 万元，未超过项目预算，符合评价要点②。该指标得满分。

### （四）项目效益情况分析

项目效益指标包括 4 个二级指标以及 8 个三级指标，总分值 30 分，得分为 28.66 分，得分率为 95.53%。

#### 1.经济效益

下设“村集体经济收入增加”“带动脱贫户和监测对象增收”2 个三级指标，总分值 4 分，综合评分 4 分。

表 4-10 经济效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D1 经济效益	D101 村集体经济收入增加	评价要点： 项目建设完成后，每年获取收益不低于 6%，即不低于 21.6 万元，作为村集体经济收入；达到计划标准，得满分，未达到计划标准，按实际完成情况赋分。	2	2
	D102 带动脱贫户和监测对象增收	评价要点： 结合现场调研及调查问卷给出综合得分（脱贫户和监测对象收入显著增加得标准分值，增加程度一般得 60%标准分值，增加程度差得 0 分）。	2	2

#### D101 村集体经济收入增加：

项目实施方案显示，农产品仓储物流加工仓库建设完成后，用



于石榴残次果等农产品加工，石榴浓缩汁可供给饮品食品企业，增加石榴产业效益，拉长石榴产业链，每年获取收益不低于6%，即不低于21.6万元，作为村集体收入，带动常袋镇18个村集体经济增收。该指标得满分。

### **D102 带动脱贫户和监测对象增收：**

项目实施后，每年增加村集体经济收入21.6万元，带动常袋镇18个村集体经济发展和脱贫户697户和监测对象97户增收。结合问卷调查情况，脱贫户和监测对象增收情况明显。该指标得满分。

## **2.社会效益**

下设“政策知晓率”“安全事故和施工投诉情况”“就业机会增长情况”3个三级指标，总分值10分，综合评分10分。

**表 4-11 社会效益指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D2 社会效益	D201 政策知晓率	评价要点： 结合现场调研及调查问卷给出综合得分（群众对政策非常了解得标准分值，了解程度一般得60%标准分值，了解程度差得0分）。	3	3
	D202 安全事故和施工投诉情况	评价要点： ①施工过程中未发生过安全事故； ②不存在不文明施工的现象。 具备一个得分要素，得到标准分值的50%。	3	3
	D203 就业机会增长情况	评价要点： 结合工作记录给出综合得分（就业机会显著提高得标准分值，提高程度一般得60%标准分值，提高程度差得0分）	4	4

### **D201 政策知晓率：**

根据调查问卷结果，采用众数法，调查对象对项目政策非常了解，根据评分规则，该指标得满分。

### **D202 安全事故和施工投诉情况：**

根据项目组对项目负责人进行访谈和问卷调查得知，项目在施工建设期间未发生过安全事故和施工投诉。该指标得满分。

### **D203 就业机会增长情况：**

项目设有帮扶机制，该项目建成后，设立公益性岗位，优先使用脱贫户、三类人群劳动力实现就业增长，就业机会增长情况明显。该指标得满分。

## **3. 可持续影响**

下设“长效机制建设完备性”“预计可使用年限”2个三级指标，总分值8分，综合评分6.66分。

**表 4-12 可持续影响指标得分表**

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D3 可持续影响	D301 长效机制建设完备性	评价要点： ①项目建立或具备长期管护机制，机制健全完整； ②项目建立或具备运营监督管理机制，机制健全完整； ③后续资金来源、组织和人员保障机制较为完备； 具备一个得分要素，得到标准分值的33.33%。	4	2.66
	D302 预计可使用年限	评价要点： 项目建设根据项目预期建设标准使用年限； 达到得满分，否则不得分。	4	4

### D301 长效机制建设完备性：

项目单位已针对项目建立《常袋镇农产品加工集体经济项目钢结构厂房管护制度》，该制度较为健全、完整，涵盖安全生产、设备养护等内容，符合要点①；未建立运营监督管理机制，不符合要点②；后续资金来源、组织和人员保障机制较为完备，符合要点③。根据评分规则，该指标得 2.66 分。

### D302 预计可使用年限：

根据项目实施方案，设备使用期计划为 30 年，可持续带动村集体经济发展和脱贫户及监测对象增收。该指标得满分。

## 4.满意度

下设“受益村集体、脱贫户及监测对象满意度”1 个三级指标，总分值 8 分，综合评分 8 分。

表 4-13 满意度指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D4 满意度	D401 受益村集体、脱贫户及监测对象满意度	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度，满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%）/调查问卷问题总数]×100%。 满意度≥90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，扣完为止。	8	8

### D401 受益村集体、脱贫户及监测对象满意度：

受益脱贫户及监测对象满意度问卷为电子问卷，本次回收问卷

均为有效问卷，问卷有效率 100%。根据社会调查统计，受益群众对工程项目的总体满意度 $\geq 90\%$ ，根据评分规则，该指标得满分。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **(一) 主要经验及做法**

#### **1.明确责任、强化组织，合理使用资金**

一是成立领导小组。由镇长任组长，分管乡村振兴的班子成员任副组长，成员包括相关职能部门和项目实施单位负责人，确保项目各环节如期有序推进；二是明确职责分工。项目由常袋镇人民政府负责组织实施，相关分管乡村振兴的班子成员负责摸底调查、任务落实、跟踪管理；常袋镇乡村振兴办公室负责项目管理、资料收集等工作；财政、纪检负责资金监督、督促检查、项目验收等；三是在项目实施过程中严格按照省、市、区有关项目管理和经费管理规定执行，严格招投标管理，合理控制成本、使用资金；四是孟津区常袋镇人民政府按照程序申请拨付资金，程序合规，监督到位，资金使用安全有效。

#### **2.建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收**

在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，以村集体经济为龙头，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过党政联席会差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具

体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

## **（二）存在的问题**

### **1.项目投入运营进度缓慢**

2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目项目于2022年6月20日开工，2022年9月20日完工并通过验收，于2022年11月15日，项目才进行正式移交，由孟津区常袋镇人民政府与洛阳荣驰建筑工程有限公司签订移交管理协议。项目实施方案显示，该项目计划于2022年9月建立健全相关档案资料，进入项目运行。目前项目已经完工并办理移交手续，但暂未投入运营使用，项目投入运营进度较为缓慢。

### **2.项目管理制度不够健全**

一是实施单位孟津区常袋镇人民政府在项目实施过程中，未针对该项目制定施工过程管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度，项目管理制度不够健全；二是未制定长效运营监督管理机制，在项目后续运营中持续进行监督管理。

### **3.部分绩效指标设置不够清晰，难以考核**

该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分指标不够准确、清晰，难以衡量。一是设置数量指标为“项目所在

乡村贫困人口加入合作社、村集体经济组织人数”，该指标设置不够准确，未针对项目具体实施内容进行量化设置；二是设置社会效益指标为“带动贫困户、边缘户 $\geq 794$ 户”，该指标设置不够清晰完整；三是设置可持续指标为“带动产业发展1个”，该指标不够清晰、后期难以进行考核。

## **六、意见和建议**

### **（一）加快项目投入运营进度**

一是目前项目已经完工验收并办理移交手续，孟津区常袋镇人民政府应当保障成立工作组，加快项目投入运营进度，与专业运营公司签订委托经营协议，并加强项目监管和项目运营维护，保证项目能够长期发挥效益；二是孟津区常袋镇人民政府与各村应尽快制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

### **（二）健全项目管理制度**

一是在项目实施过程中，应当针对具体项目制定符合该项目施工过程的管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度等；二是应当制定长效运营监督管理机制，在项目后续运营中持续对项目进行监督管理，提高后续资金使用效益；三是应当对以往建立的各种制度进行重新梳理，对已不适用的制度要进行重新制

定，对交叉重叠、相互矛盾的制度要进行重新整合，对有缺陷、有漏洞的制度要进行不断完善，填补制度建设的空白；四是项目业务管理制度应当遵守相关法律法规和业务管理规定，当项目发生变动后，应当为其制定新的工作计划及实施方案等。

### **（三）合理设置绩效指标，提高绩效自评工作质量**

在设置绩效指标时，应当将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，在设置绩效目标时，应当将绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。所设置的绩效目标及绩效指标应当与实际工作内容具有相关性，应当与项目目标任务数或计划数相对应。就该项目设置的绩效目标而言，有以下几点建议：1. 因项目实施内容为新建2000平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建议对农产品仓储物流加工仓库的建设工作完成情况进行考核，将产出数量指标设置为“农产品仓储物流加工仓库建设完成率”及“配套工程建设完成率”等指标。若在公益岗农户上岗前进行规范化管理、技术指导等专业化培训，建议增加数量指标“培训工作完成率”，全面考核培训工作的完成情况；2. 产出质量指标应当对数量指标进行全面考核，建议对项目验收情况进行考核，将质量指标设置“验收合格率”指标等；3. 产出时效指标用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度，建议时效指标增加“工程建设完成及时率”“村集体经济收益分配及时率”等；4. 社会效益指标可针对前期宣传效果设

置“政策知晓率”指标，针对施工过程安全状况设置“安全事故和施工投诉情况”指标，针对项目帮扶机制可设置“就业机会增长情况”指标；5. 针对工程可使用年限将可持续指标设置为“预计使用年限”等，考察项目实施对项目新建车间使用年限的可持续影响；6. 将满意度指标设置为具体的受益对象满意度指标。

## **七、其他需要说明的问题**

因项目未正式投入运营使用，绩效评价指标体系中“项目收益中贫困户分配比例达标率”“项目收益中村集体分配比例达标率”“村集体经济收益分配及时率”三个指标无法进行考核，为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。

## **八、附件**

附件：绩效评价指标体系得分表



## 附件：绩效评价指标体系得分表

附表 1-1 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2	<p>评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。</p>	2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目的设立符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与孟津区乡村振兴局部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；不存在与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。符合评价要点①②③④⑤，该指标得满分。	2
		A102 立项程序规范性	3	<p>评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 具备得分要素①②，各得到指标分值的 30%；具备得分要素③，得到指标分值的 40%。</p>	2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目事前经过必要的可行性研究，审批文件、材料均符合相关要求，符合要点①②③，该指标得满分。	3
	A2 绩效	A201 绩效	2	<p>评价要点： ①项目有绩效目标；</p>	该项目已分别设置绩效目标申报表，绩效总体目标与预算确定的资金量	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
	目标	目标合理性		<p>②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；</p> <p>③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；</p> <p>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p> <p>具备要素①，得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③④，分别得到指标分值的20%。</p>	相匹配，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，均为新建农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，项目预期产出和效果符合标准。该指标得满分。	
		A202 绩效指标明确性	2	<p>评价要点：</p> <p>①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>③与项目目标任务数或计划数相对应。</p> <p>具备得分要素①，得到本指标权重分值的40%；具备得分要素②③，各得到本指标权重分值的30%。</p>	通过对项目绩效目标申报表行分析，得知该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分指标不够准确、清晰，难以衡量；如社会效益指标为“带动贫困户、边缘户≥794户”，该指标不够清晰完整，可持续指标为“带动产业发展1个”，该指标不够清晰、难以考核。与项目目标任务数或计划数相对应。该指标不得分。符合要点①③，不符合要点②，该指标得1.4分。	1.4
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	3	<p>评价要点：</p> <p>①预算编制经过论证；</p> <p>②预算内容与项目实际内容匹配；</p> <p>③预算额度测算依据充分，按标准编制；</p> <p>④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的</p>	项目预算编制经过设计测算和评审，预算额度测算依据充分，与实际内容匹配，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配，符合要点①②③④。该指标得满分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
				25%。		
		A302 资金分配合理性	3	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到标准分值的50%。	项目预算资金分配按照项目实际工程量来进行测算，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，符合要点①②。该指标得满分。	3
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	3	资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100% 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，不得分。	项目预算金额 360 万元，实际支出 349.738 万元，实际到位 349.738 万元，资金到位率 100%。该指标得满分。	3
		B102 预算执行率	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 得分=指标分值×预算执行率。	项目到位金额 349.738 万元，实际支出 349.738 万元，预算执行率 100%。该指标得满分。	3
		B103 资金使用合规性	6	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	根据上报材料和评价组抽查，项目单位资金使用严格遵从相关财务规定，资金的结算报销均有完整的审批程序和手续，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④，该指标得满分。	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
				具备一个得分要素，得到指标分值的25%。但不符合要素③或④指标得分为0分。		
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	5	<p>评价要点： 项目实施过程中，相关单位应建立以下制度及措施：</p> <p>①完整有效的施工过程管理； ②项目实施过程监控管理制度； ③单位内部或参照上级的档案管理制度； ④单位制定后期工程运行维护制度。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的25%。</p>	<p>在项目实施过程中，未针对该项目制定施工过程管理方案，不符合要点①；未制定项目实施过程监控管理制度，不符合要点②；未制定项目档案管理制度，不符合要点③；已制定后期工程运行维护制度，符合要点④。</p> <p>根据评分规则，该指标得1.25分。</p>	1.25
		B202 制度执行有效性	8	<p>评价要点：</p> <p>①严格按照项目实施方案或工作计划开展工作； ②项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档，合同内容要素完整； ③资金按照规定拨付条件执行； ④根据项目实施管理制度开展全年工作；</p> <p>具备一个得分要素，得到本指标权重分值的25%。</p>	<p>根据相关资料和访谈，工程施工过程中，严格按照相关流程进行实施，符合要点①；项目合同内容要素规范完整，符合要点②；项目资金在实际支付时，第一笔于2022年7月1日预付了60%工程款，即208.38万元，第二笔于2022年8月25日支付了15%工程款，即52.095万元，第三笔于2022年11月16日支付了89.263万元（含3%质保金），项目款严格按照施工进度进行支付，按照规定“政府采购类项目不留质保金”，因此在与施工单位签订了补充协议、进行质量保证的基础上，将质保金随同</p>	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
					尾款一并支付,符合要点③;根据项目实施管理制度开展全年工作,符合要点④。根据评分规则,该指标得满分。	
C 产出	C1 产出数量	C101 农产品仓储物流加工仓库建设完成率	8	评价要点: 农产品仓储物流加工仓库建设完成率=(实际建设数/计划建设数)×100%。 实际建设数:项目期内实际建设情况; 计划建设数:按照项目实施计划新建2000平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等。 得分等于标准分值×农产品仓储物流加工仓库建设完成率。	根据项目竣工验收报告、评审验收资料等,农产品仓储物流加工仓库建设工程已按计划建设完成,并已移交。农产品仓储物流加工仓库建设完成率为100%,根据评分规则,该指标得满分。	8
		C201 工程验收合格率	6	评价要点: 依据项目实施方案和设计的要求,农产品仓储物流加工仓库建设工程全部验收合格,则工程验收合格率为100%;每有一项工程未完成验收或验收未通过,验收合格率扣减25%。 指标得分=工程验收合格率×权重分值。	根据项目竣工验收报告、评审验收资料等,农产品仓储物流加工仓库建设工程已完成验收,验收全部合格,工程验收合格率100%,根据评分规则,该指标得满分。	6
	C2 产出质量	C202 项目收益中贫困户分配比例	2	评价要点: 项目收益中贫困户分配比例达到计划标准,得满分;否则不得分。	根据项目实施方案及项目绩效目标申报表,项目建成后,项目收益中贫困户分配比例为70%,因农产品仓储物流加工仓库建设完成但暂未投入使用,无收益分配,因此项目收益中贫困户分配比例无法衡量。为此对该指标不再进行评价,予以缓评,最后	/

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
		达标率			总分将以百分制赋分法进行折算。	
		C203 项目收益中村集体分配比例达标率	2	评价要点： 项目收益中村集体分配比例达到计划标准，得满分；否则不得分。	根据项目实施方案及项目绩效目标申报表，项目建成后，项目收益中村集体分配比例为 30%，因农产品仓储物流加工仓库建设完成但暂未投入使用，无收益分配，因此项目收益中贫困户分配比例无法衡量。为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。	/
	C3 产出时效	C301 工程建设完成及时率	3	评价要点： 以项目竣工日期作为该指标得分依据。根据项目合同和施工组织方案，项目计划工期 90 日历天。 得分：如果按照合同要求及时完工，指标得满分；否则不得分。	根据项目合同，项目计划完工时间为 2022 年 9 月 20 日，截至评价时段，2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等已于 2022 年 9 月 20 日建设完毕并通过验收，工程建设完成及时率为 100%。该指标得满分。	3
C302 验收及时率		3	评价要点： 在规定时间内验收完成，得 100%权重分，每晚 1 天扣除 2%权重分，直至扣完为止。	根据项目监理报告及验收报告等，项目于 2022 年 9 月 20 日建设完毕并通过验收，验收及时率为 100%。该指标得满分。	3	
C303 村集体经济收益分配及		2	评价要点： 在规定时间内分配，得 100%权重分，每晚 1 天扣除 2%权重分，直至扣完为止。	根据项目实施方案，项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过党政联席会差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案。因项目建设完成但暂未投入使	/	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
		时率			用，无收益分配，因此村集体经济收益分配的时效性无法衡量。为此对该指标不再进行评价，予以缓评，最后总分将以百分制赋分法进行折算。	
	C4 产出成本	C401 实际成本与目标成本匹配程度	4	评价要点： ①成本支出内容与项目实施紧密相关； ②成本支出金额不超过对应项目预算； 具备一个得分要素，得到标准分值的50%。	该项目成本支出内容为农产品仓储物流加工仓库建设工程，与项目实施紧密相关，符合评价要点①；项目成本支出为349.738万元，项目预算为360万元，未超过项目预算，符合评价要点②。该指标得满分。	4
D 效果	D1 经济效益	D101 村集体经济收入增加	2	评价要点： 项目建设完成后，每年获取收益不低于6%，即不低于21.6万元，作为村集体经济收入； 达到计划标准，得满分，未达到计划标准，按实际完成情况赋分。	项目实施方案显示，农产品仓储物流加工仓库建设完成后，用于石榴残次果等农产品加工，石榴浓缩汁可供给饮品食品企业，增加石榴产业效益，拉长石榴产业链，每年获取收益不低于6%，即不低于21.6万元，作为村集体经济收入，带动常袋镇18个村村集体经济增收。该指标得满分。	2
		D102 带动脱贫户和监测对象增收	2	评价要点： 结合现场调研及调查问卷给出综合得分（脱贫户和监测对象收入显著增加得标准分值，增加程度一般得60%标准分值，增加程度差得0分）。	项目实施后，每年增加村集体经济收入21.6万元，带动常袋镇18个村集体经济发展和脱贫户697户和监测对象97户增收。该指标得满分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
	D2 社会效益	D201 政策知晓率	3	评价要点： 结合现场调研及调查问卷给出综合得分（群众对政策非常了解得标准分值，了解程度一般得 60%标准分值，了解程度差得 0 分）。	根据调查问卷结果，采用众数法，调查对象对项目政策非常了解，根据评分规则，该指标得满分。	3
		D202 安全事故和施工投诉情况	3	评价要点： ①施工过程中未发生过安全事故； ②不存在不文明施工的现象。 具备一个得分要素，得到标准分值的 50%。	根据项目组对项目负责人进行访谈和问卷调查得知，项目在施工建设期间未发生过安全事故和施工投诉。该指标得满分。	3
		D203 就业机会增长情况	4	评价要点： 结合工作记录给出综合得分（就业机会显著提高得标准分值，提高程度一般得 60%标准分值，提高程度差得 0 分）	项目设有帮扶机制，该项目建成后，设立公益性岗位，优先使用脱贫户、三类人群劳动力实现就业增长，就业机会增长情况明显。该指标得满分。	4
	D3 可持续影响	D301 长效机制建设完备性	4	评价要点： ①项目建立或具备长期管护机制，机制健全完整； ②项目建立或具备运营监督管理机制，机制健全完整； ③后续资金来源、组织和人员保障机制较为完备； 具备一个得分要素，得到标准分值的 33.33%。	项目单位已针对项目建立《常袋镇农产品加工集体经济项目钢构厂房管护制度》，该制度较为健全、完整，涵盖安全生产、设备养护等内容，符合要点①；未建立项目后续运营监督管理机制，不符合要点②；后续资金来源、组织和人员保障机制较为完备，符合要点③。该指标得 2.66 分。	2.66



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明及评分规则	评价意见	得分
		D302 预计可使用年限	4	评价要点： 项目建设根据项目预期建设标准使用年限； 达到得满分，否则不得分。	根据项目实施方案，设备使用期计划为 30 年，可持续带动村集体经济发展和脱贫户及监测对象增收。该指标得满分。	4
	D4 满意度	D401 受益村集体、脱贫户及监测对象满意度	8	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度，满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意个数×0%）/调查问卷问题总数]×100%。 满意度≥90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	受益村集体、脱贫户及监测对象满意度问卷为电子问卷，本次回收问卷均为有效问卷，问卷有效率 100%。 根据社会调查统计，受益群众对工程项目的总体满意度≥90%，根据评分规则，该指标得满分。	8
得分			100	有效分值：94		88.31
总分				总分=总得分/有效权重*100		93.95